Table des matières

Préface	5
Introduction	11
Partie 1 Les évolutions d'un système	13
<u>Chapitre I</u>	
Des acteurs en mouvement	17
Des politiques territoriales qui légitiment de nouveaux acteurs régionaux et intercommunaux	17
L'aménagement du territoire	17
La politique de la ville	17
La politique du logement social et de cohésion sociale.....	18
Persistance et renforcement des acteurs traditionnels communaux et départementaux	19
La commune, un acteur historique autour de la solidarité	19
Le département, une collectivité confirmée dans sa fonction de chef de file	21
Coexistence des acteurs et formation d'un système local complexe autour de l'action sociale	22
Les leviers juridiques pour une intervention régionale et intercommunale	24
La dynamique contractuelle	24
Le renforcement de l'intégration intercommunale	25
Le projet de territoire : une convergence entre développement local et action sociale	28
Développement de la pratique partenariale entre les acteurs locaux	28
Un contexte socioéconomique général favorable à la pratique partenariale.....	29
Le partenariat comme recours à la « crise » des finances locales.....	29
Des politiques d'essence partenariale.....	29
Le développement de la logique de subsidiarité, moteur de la pratique partenariale.....	29

Les limites de l'action partenariale	30
Complexification de l'action sociale locale	30
Une méthodologie contractuelle à améliorer: la question de l'évaluation	31
Le contrat: une dilution de la responsabilité des acteurs?	32
Négociations et jeux de pouvoirs: la tentation de l'instrumentalisation contractuelle.....	32

Chapitre II

Le territoire, nouveau référentiel de l'action sociale	35
L'impératif de « territorialisation » des services d'action sociale des conseils généraux.....	40
Proximité et adaptabilité: les fondements de la déconcentration	40
Une territorialisation départementale adaptée et issue des réalités locales.....	44
Territorialisation et politique des conseils généraux: l'impératif de cohérence départementale	46
La gestion locale du partenariat: quelle identification pour les services déconcentrés?	47
Le contrat de territoire: une initiative-relais sur le plan infra-départemental	48
Les contrats territoriaux: une forme contractualisée de mise en œuvre de l'action départementale sur des territoires fonctionnels.....	48
Les contrats de territoire: la question sociale associée à la démarche de développement.....	49
Quelle gouvernance pour un développement durable sur les territoires?	49

Chapitre III

La décentralisation de l'action sociale: crise financière ou crise de sens?	53
Un département sous tutelle de l'État?	53
La prestation au détriment de l'accompagnement?	54
Un nouvel enjeu pour les départements: la territorialisation.....	55
Une action communale plus endogène.....	55
L'analyse des besoins sociaux: le préalable à la construction de l'action sociale municipale	56
Le CCAS, animateur d'un réseau social local.....	56
L'aide sociale facultative: du dernier filet de protection sociale au creuset de l'expérimentation	57
Le revers de la médaille: l'inégalité générée par l'action communale	57
Un enjeu commun: la lutte contre le non-recours aux droits	58
Le non-recours aux minima sociaux	59
Les causes du non-recours	60

Partie 2 Les pratiques du changement	63
<u>Chapitre I</u>	
Culture et lien social : le social au service du développement des territoires ardéchois	65
Les textes de références de la démarche « Culture et lien social »	67
Qui est concerné ?	67
La culture comme un outil d'intervention sociale.....	68
La culture comme un outil de développement personnel	68
Quelles interactions entre l'art, la culture et le travail social ?	70
<u>Chapitre II</u>	
Du centre social à la maison des habitants : un renforcement de la démarche participative des Grenoblois	73
<u>Chapitre III</u>	
Le conseil général du Rhône : la territorialisation comme principe d'organisation	79
Quelles déconcentrations des services fonctionnels dans les unités territoriales ?	82
Les unités territoriales dans l'environnement institutionnel départemental : enjeux organisationnels et managériaux	83
Quelle place pour le central compte tenu de cette territorialisation ?.....	85
Pratiques de la territorialisation	85
<u>Chapitre IV</u>	
Pierres-Vives : le renouvellement social du quartier de la Mosson à Montpellier	91
De l'idée à l'inauguration, un projet de longue haleine	92
Les trois entités hébergées à Pierres-Vives, l'alliance de la culture et du sport.....	94
Les archives départementales.....	94
La Direction départementale du livre et de la lecture.....	95
Hérault Sport.....	97
Missions et compétences	98
Convergence : trois têtes de réseau départementales.....	98
Spécificité : des compétences particulières	99
Publics	99
Divergence : des publics aux centres d'intérêt différents.....	99
Convergence : les mêmes grandes catégories de publics	100

Lieux d'intervention	101
Convergence: le maillage du territoire départemental	101
Divergence: la plus ou moins grande utilisation du site même de l'entité.....	101
Modes d'intervention	102
Réflexions communes	102
Les principes du mode projet à Pierres-Vives :	
une démarche participative	102
Apprendre à vivre ensemble et à se connaître	103
Pierres-Vives, un projet fédérateur.....	103
Pierres-Vives, un lieu au service des publics.....	104
Pierres-Vives, un lieu de mixité des publics.....	105
Pierres-Vives, un équipement départemental situé dans un quartier spécifique	105
Une maison des savoirs.....	106
Un lieu d'épanouissement de l'individu	106
Une maison de tous les âges.....	107

Chapitre V

L'analyse partagée et partenariale des besoins sociaux de l'union départementale des CCAS du Rhône.....	109
La phase particulière de restitution de l'ABS : enjeux internes et externes	112
Enjeux externes	112
Enjeux internes	113
Les modalités de restitution.....	113
La place de l'ABS dans l'aide à la décision et dans l'évaluation des actions du CCAS	114
L'ABS, outil d'aide à la décision.....	114
ABS et évaluation.....	115

Chapitre VI

Une Maison départementale de l'autonomie en Isère, pour améliorer l'accès aux droits	117
La tête de réseau, la Maison départementale de l'autonomie	117
Un réseau départemental de services autonomie	118
Les Points info autonomie: l'information en direction des personnes âgées et handicapées.....	118
Contexte.....	119
Objectifs.....	120
Organisation et moyens	120

Chapitre VII

Le CIAS d'Annecy : le développement de la logique d'action sociale intercommunale	123
La responsabilité et l'engagement professionnel	127
Bienveillance, tact, et sollicitude	128
Le respect de la justice et de l'équité	128

Chapitre VIII

Le conseil général de l'Ardèche et l'accompagnement de l'intercommunalité sociale	131
L'articulation du dispositif sur l'intercommunalité sociale et le dispositif sur l'enfance jeunesse	133
Quelques exemples d'intervention possible des intercommunalités en compléments des dispositifs sociaux gérés par le conseil général de l'Ardèche	134
Nature et modalités de l'aide au développement	135
Conclusion	137
Bibliographie	141