

Table des matières

LISTE DES SIGLES.....	5
PRÉFACE	
<i>Philippe Seguin</i>	11
INTRODUCTION	
<i>Alain Blanc</i>	15

PARTIE I

ACTION PUBLIQUE ET TRAVAIL DESTINÉS AUX TRAVAILLEURS HANDICAPÉS

LES ORIENTATIONS D'UNE POLITIQUE	
<i>Patrick Gohet</i>	31
EMPLOI DES PERSONNES HANDICAPÉES : UNE RÉFLEXION THÉORIQUE À PARTIR DE LA PLURALITÉ DES ACTEURS DE L'INSERTION	
<i>Bruno Gendron</i>	37
Les différents acteurs	38
Les organismes de placement.....	38
<i>Les organismes de droit commun</i>	39
<i>Les organismes de placement spécialisés</i>	40
<i>Les services de placement des associations de personnes handicapées</i>	41
Les professionnels de santé	41
Les financeurs	42
Vers une approche systémique	43
Un système fonctionnant de manière morcelée.....	44
Deux acteurs censés donner une cohérence interne au système.....	45

<i>La maison départementale des personnes handicapées.....</i>	45
<i>Les Programmes départementaux pour l'insertion des travailleurs handicapés.....</i>	46
Conclusion.....	47
TERRITORIALISATION DE L'ACTION PUBLIQUE :	
RÔLE ET ENJEUX DES COORDINATIONS TERRITORIALES	
DANS LES PROGRAMMES DÉPARTEMENTAUX POUR L'INSERTION	
DES TRAVAILLEURS HANDICAPÉS	
<i>Laure Gayraud.....</i>	49
Première génération de PDITH : de l'illusion égalitaire à la structuration des rapports de pouvoirs	52
Le PDITH : une réponse à l'éclatement organisationnel de la gestion des parcours d'insertion.....	53
Des acteurs plus ou moins puissants	55
Des PDITH en quête de forme	57
Le PDITH : un dispositif perturbé par les décisions qui se prennent hors de son champ.....	61
Quand le niveau national décide, le partenariat local vacille.....	61
Les politiques européennes : l'occasion pour l'État de « reprendre la main » sur les PDITH	64
Quelle légitimité pour les acteurs régionaux ?	66
Au final, quel partenaire infléchit le plus au niveau local la mise en œuvre de la politique d'emploi à destination des personnes handicapées ?	70
La fin de l'illusion égalitaire.....	70
La perception de ce dispositif par les partenaires.....	73
Conclusion.....	75
LE TRAVAIL AU RISQUE DES PERSONNES HANDICAPÉES	
<i>Henri-Jacques Stiker</i>	77
Autour du modèle du handicap	77
Production de richesses et emploi.....	79
Les modifications de la valeur attribuée au travail.....	82
Comportement des entreprises.....	86

Conclusion	87
LES EFFETS DE LA LOI DE 1987 SUR LES EXPÉRIENCES DE VIE	
<i>Ève Gardien</i>	89
Éléments de contexte	90
Impacts sur les conditions d'existence	92
Les effets d'une socialisation secondaire	96
Des aménagements identitaires	98
Conclusion	102

PARTIE II

LES INSTANCES DE MÉDIATIONS

LA FORMATION PROFESSIONNELLE DES PERSONNES HANDICAPÉES : UN NOUVEL ENJEU ?	
<i>Philippe Velut</i>	107
Le constat de carence	109
Les causes anciennes et profondes du déséquilibre	110
Les jeunes handicapés.....	111
Les personnes pour lesquelles le handicap est de « survenance ».....	112
Selon quelles modalités, les dispositions législatives successives ont-elles corrigé ou non ces tendances lourdes ?	114
La crise de la « gouvernance » des institutions de la formation professionnelle.....	114
Le paysage issu de la loi de 1975	116
Les limites du paysage dessiné par la loi de 1987	118
<i>Le champ de l'action</i>	119
<i>Le choix des acteurs</i>	120
La singularité des dispositifs contre leur synergie	121
Quelle est, en conséquence, aujourd'hui, la réalité de l'accès des personnes handicapées à la formation professionnelle ?..	122
Quel est le constat réel ?	123

La scolarisation, motif de satisfaction et d'espoir	124
La formation professionnelle en retard	125
L'offre trop singulière des centres de rééducation professionnelle	127
Une leueur : l'accroissement durable de l'accès des personnes handicapées à l'AFPA	129
Le bilan final	130
Les bases d'une politique de la formation professionnelle des personnes handicapées sont-elles posées ?	130
Les mesures à prendre d'urgence.....	131
Mieux articuler la question de la formation et la question de l'emploi : en finir avec la recherche systématique du « prêt à l'emploi »	132
Penser la formation comme un investissement à moyen et long terme.....	134
Conclusion.....	137
ENTREPRENEURIAT D'INSERTION ET MANAGÉRIALISATION DES PROBLÈMES SOCIAUX : L'EXEMPLE DU HANDICAP	
<i>Serge Ébersold.....</i>	139
Le handicap, source d'opportunité de développement économique et social	142
Du « travailleur handicapé » à « l'inemployable »	147
De la « clinique » médico-sociale à la « clinique » managériale.....	152
Conclusion.....	156
LE PLACEMENT DES TRAVAILLEURS HANDICAPÉS	
<i>Alain Blanc.....</i>	161
La fonction de placement	163
Une fonction éclatée.....	163
Un service public maintenu mais modifié.....	165
Quelques indications chiffrées.....	168
Les circuits d'accès à l'emploi	168
Les types de contrats proposés par le réseau Cap Emploi ...	173

Quelques données relatives à une sociologie des bénéficiaires.....	175
L'efficience du réseau Cap Emploi et ses conséquences	177
L'amplification des compétences du Réseau Cap Emploi ...	178
Les conséquences de la rationalisation du réseau Cap Emploi.....	180
Conclusion.....	184

PARTIE III LA RECEPTION

L'EMPLOI DES TRAVAILLEURS HANDICAPÉS ET LE BILAN DE LA LOI DE 1987

<i>Selma Amira, Seak-Hy Lo</i>	189
À chaque définition de la population handicapée des caractéristiques différentes.....	195
La population handicapée en emploi : une population moins qualifiée que la moyenne.....	197
Plus de travailleurs handicapés dans les industries légères, l'artisanat ou la mécanique et le travail des métaux	199
Le sous-emploi dans les populations handicapées	201
Une typologie des personnes en emploi ayant un handicap..	203
Les travailleurs handicapés sont beaucoup plus souvent au chômage que les autres actifs.....	208
La loi d'obligation d'emploi de travailleurs handicapés : un bilan mitigé.....	209
L'emploi direct de travailleurs handicapés est plus fréquent dans les grands établissements et dans les secteurs de l'industrie et de la construction.....	212
La population des salariés « bénéficiaires » de la loi a augmenté depuis le début des années 2000	215
Le travail à temps partiel progresse parmi les travailleurs handicapés	215
Conclusion.....	217

LE MAINTIEN DANS L'EMPLOI À L'HEURE DU RENFORCEMENT
DES POLITIQUES EN FAVEUR DE L'EMPLOI
DES TRAVAILLEURS HANDICAPÉS

<i>Claire Le Roy-Hatala</i>	219
Le maintien dans l'emploi	220
Les programmes départementaux pour l'insertion des travailleurs handicapés	225
L'intégration des personnes handicapées au sein de la gestion des ressources humaines	226
Conclusion	228

LES LOIS DE 1987 ET 2005 : UNE CHANCE
POUR LE TRAVAIL PROTÉGÉ ?

<i>Dominique Velche</i>	231
Le travail protégé à la recherche de son identité dans un contexte chaotique : 1958-1975	233
La légalisation d'un statut : 1975-1978	235
Les apports essentiels de la loi d'orientation de 1975	235
La spécificité des ateliers protégés	237
Des centres d'aide par le travail clairement dérogatoires au Code du travail.....	238
Les années de croissance : 1979-1984	241
Une prépondérance non souhaitée des centre d'aide par le travail sur les atelier protégés.....	241
Une intensification de la fonction productive des centre d'aide par le travail	243
La recherche d'une solution dans la continuité de la prise en charge	245
Les critiques continuent	246
La reprise en main : 1985-1988	246
Vers un contrôle plus serré des créations de places de travail protégé.....	248
La loi de 1987 : des apports finalement limités.....	250
Une croissance désormais encadrée : 1989-1993	252
Le donnant/donnant des protocoles d'accord de 1989.....	252

Un programme pluriannuel (1990-1993)	255
Une succession de rapports critiques : le rapport Poupon (1992) et le rapport de la Cour des Comptes (1993)	256
Vers une gestion active du travail protégé : 1993-1998	257
La dictature de l'enveloppe	258
Un nouveau problème : le vieillissement des travailleurs handicapés	260
Vers la révision de la loi d'orientation et la recherche d'une refonte de dispositif : 1999-2003	261
Des ateliers protégés aux entreprises adaptées	263
Deux moments de réflexion et de proposition	264
La Mission « Assante » de 2001-2002	264
<i>Le Rapport « Blanc » de 2002</i>	264
La loi 2002-2 rénovant l'action sociale et médico-sociale...	265
La révision de la loi sur le handicap et son application : 2004-2007	266
Les entreprises adaptées : victoire ou piège ?	268
Des CAT aux ESAT : ajustements ou réel changement ?....	272
Le constat toujours renouvelé d'un faible taux de sortie.....	279
Conclusion	280
CONCLUSION	
<i>Alain Blanc</i>	283
BIBLIOGRAPHIE	289
LISTE DES CONTRIBUTEURS	303