

TABLE DES MATIÈRES

TABLE DES ABRÉVIATIONS	7
PRÉFACES	
Un besoin de cohérence	9
Dominique Bussereau	
Une histoire et des enjeux partagés	11
Joëlle Martinaux	
Un couple commune /département renforcé à la faveur des premières lois de décentralisation	11
Une relation historique aujourd'hui questionnée.....	13
INTRODUCTION	
Le social : une gouvernance multiniveaux	17
Un face-à-face département-commune ?.....	18
Un département sous tutelle de l'État ?	19
La prestation au détriment de l'accompagnement ?.....	20
De nouveaux enjeux pour les départements.....	20
Une action communale plus endogène.....	21
L'analyse des besoins sociaux : un préalable.....	22
Le CCAS, au cœur de l'innovation sociale	22
L'aide sociale facultative, creuset de l'expérimentation	23
Le revers de la médaille : l'inégalité générée par l'action communale	24

Partie 1

La complexité surmontée : la production d'actions communes

CHAPITRE 1. L'observation sociale : de l'analyse des besoins à l'aide à la décision politique 27

L'analyse des besoins sociaux des CCAS :	
le socle de la politique sociale municipale	27
Les enjeux de la phase de restitution de l'ABS	32
Les enjeux externes	32
Les enjeux internes	33
Les modalités de restitution	33
La place de l'ABS.....	34
L'ABS, outil d'aide à la décision	34
ABS et évaluation.....	36
Le schéma social départemental ou l'expression d'une politique départementale	37
L'exercice de la compétence planificatrice	38
Quelle place pour les habitants ?	43
La dynamique départementale	47
Une dimension innovante : l'observation partagée.	
L'exemple de l'OBS'Y dans la métropole grenobloise.....	49

CHAPITRE 2. La gestion de services au public : l'habitant entre équipements communaux et dispositifs départementaux 53

Les communes et les CCAS : la légitimité de la proximité	53
Les départements : un empiement progressif de dispositifs.....	58
Des exemples de synergies constructives et de démarches de mutualisation.....	63
Les espaces sociaux communs de Rennes : des lieux de dynamique collective	63
Quelle gouvernance ?	65
Les espaces sociaux communs, une piste à modéliser ?	66
Un renforcement de la démarche participative des Grenoblois	67

TABLE DES MATIÈRES

CHAPITRE 3. L'accompagnement et l'aide sociale : une nécessaire articulation pour un meilleur accès aux droits	73
La construction d'une politique sociale municipale à travers l'aide sociale facultative.....	73
Le département, acteur de droit commun de l'accompagnement social des habitants	79
De l'aide à l'accompagnement: du « faire pour » au « faire avec ».....	85
Un enjeu commun.....	86

Partie 2

La complémentarité organisée : de la coopération à l'institutionnalisation

CHAPITRE 1. La relation au local : territorialisation et contractualisation de l'action sociale	95
La territorialisation des services des départements	95
L'impératif de « territorialisation » des services d'action sociale des conseils départementaux	95
Proximité et adaptabilité: les fondements de la déconcentration	96
La prise en compte des réalités locales	99
Diverses réalités pour une territorialisation.....	99
L'impératif de cohérence départementale	101
La gestion locale du partenariat avec les CCAS.....	103
Le contrat de territoire : une initiative-relais sur le plan infra-départemental	103
Les contrats de territoire: la question sociale associée à la démarche de développement	105
Le social, une composante du développement durable des territoires	105
Le recours au partenariat	109
La subsidiarité, moteur de la contractualisation entre communes et départements	113
Le développement de la logique de subsidiarité.....	113
Le partenariat, une philosophie et un cadre d'action	115
Le partenariat: un principe d'action publique juridicisé.....	116

CHAPITRE 2. Les espaces de coordination entre institutions ... 119

La définition de lieux de coordination à l'échelle locale :	
les expériences Agille au niveau national.....	119
Organiser la coordination stratégique entre acteurs des territoires	
pour agir ensemble.....	122
S'accorder sur une définition partagée de la notion de chef de file.....	123
La coordination des aides et des prises en charges individuelles	126
La coordination spécifique de l'accueil : la notion de guichet intégré.....	129

**CHAPITRE 3. L'intercommunalité, nouvel espace
de rencontre 133**

Le développement de l'intercommunalité.....	133
La métropolisation et le transfert de compétences sociales départementales.....	139
L'intercommunalité sociale : un danger ou une opportunité pour le département ?	144
L'articulation du dispositif sur l'intercommunalité sociale et le dispositif	
sur l'enfance jeunesse	146
Quelques exemples d'intervention possible des intercommunalités	
en compléments des dispositifs sociaux départementaux.....	148
Nature et modalités de l'aide au développement	149

CONCLUSION 151

ÉLÉMENTS BIBLIOGRAPHIQUES

Politique sociale – généralités.....	153
Droit, décentralisation et action sociale	154